



شناسه	مقررات- رویه های اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	1401/09/26
عنوان موضوع	<p>بحث و بررسی در خصوص مغایرت مواد 90 و 91 آئین نامه اجرایی قانون معادن و بند 5 مصوبه شماره 79259/ت 42849 هـ مورخ 1390/04/15 هیئت محترم وزیران در خصوص نحوه صدور جواز تاسیس و احداث واحدهای کانی آرای، فرآوری و صنایع معدنی .</p>		
مرجع طرح موضوع	<p>دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری سمنان ، دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری سمنان ، سازمان صنعت، معدن و تجارت استان سمنان ، اداره کل راه و شهرسازی ، محیط زیست ، منابع طبیعی ، امور مالیاتی ، سازمان مدیریت و برنامه ریزی ، ستاد مبارزه با قاچاق کالا</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>با توجه به اینکه بااستناد ماده 90 آئین نامه اجرایی قانون امور معادن برای ایجاد واحد کانه آرای، فرآوری و صنایع معدنی در محدوده پروانه نیازی به صدور جواز تاسیس نمی باشد و دستگاههای اجرایی موظفند با این قبیل بهره برداران نظیر دارندگان جواز تاسیس رفتار نمایند .</p>		
شرح موضوع	<p>بر اساس ماده 90 آئین نامه اجرایی قانون امور معادن مصوبه مورخ 1392/04/08 " بهره برداران معدنی که احداث واحد کانه آرای، فرآوری و صنایع معدنی حسب درخواست آن ها در طرح بهره برداری به تصویب برسد، نیازی به صدور جواز تاسیس برای آنها نیست و مجازند در محدوده پروانه مربوط، نسبت به ایجاد واحد مذکور اقدام و دستگاههای اجرایی موظفند با این قبیل بهره برداران نظیر سایر دارندگان جواز تاسیس رفتار کنند. این قبیل بهره برداران مشمول حمایت ها و مشوق های دولت خواهند بود.</p> <p>از طرفی بااستناد ماده 5 آئین نامه نصاب اراضی قابل واگذاری به فعالیت های مختلف در خارج از حریم شهرها و روستاها به شماره 42849/ت 79529 مورخ 1390/04/15 " دستگاههای صادر کننده جواز تاسیس یا موافقت اصولی موظفند ضمن درج الزامات اجرای طرح از قبیل تعیین کاربری، ضوابط زیست محیطی موضوع بند "الف" ماده (192) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران _ مصوب 1389_ اخذ پروانه ساختمانی و اتمام بنا در جواز صادره به عنوان ضوابط و تعهدات مجری طرح موارد زیر را در زمان درخواست صدور جواز تاسیس یا موافقت اصولی از متقاضی اخذ نمایند:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1- کروکی دقیق زمین با مشخصات جغرافیایی محدوده مورد نظر. 2- موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهر سازی استان ها برای اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها قبل از موافقت و تصویب کمیسیون های واگذاری اراضی. 		



جلسه شورای گفتگو با صلوات بر محمد و آل محمد و تقدیم به پیشگاه حضرت مهدی با مدیریت جناب آقای همتیان آغاز گردید ایشان ضمن عرض خوش آمدگویی خدمت حضار محترم جلسه از همراهی مدیران اجرایی و حضار بابت همکاری در مشارکت و گفتگوی در جلسه شورا قدردانی کردند .

آقای همتیان سرپرست شورای گفتگو :

جا دارد تشکر نماییم از جناب آقای اسلامی راد که مباحثی را از دبیرخانه مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان مطرح نمودند و ارجاع دادند به شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی که مبحث بسیار خوبی است . توضیحات بیشتر را از آقای کلیچ و آقای محبوبی خواهیم شنید .

آقای محبوبی - مشاور امور صنایع اتاق :

ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی قانون معادن یک مورد مصوبه دادند که متقاضیان احداث واحدهای کانه‌آرایی، فرآوری و صنایع معدنی در خارج از محدوده پروانه بهره‌برداری معدن موظفند نسبت به ارائه طرح توجیه فنی و اقتصادی و اخذ جواز تاسیس طبق مقررات و ضوابط وزارت، اقدام کنند. این مصوبه سال ۹۰ هست بند ۵ که اخذ پروانه ساختمانی اتمام بنا در جواز موافقت کارگروه تخصصی مسکن شهرسازی استان ها برای اراضی واحدهای خارج از محدوده حریم شهرها قبل از موافقت و حذفی به کمیسیون واگذاری اراضی صورت نپذیرد تغییر این دو مصوبه چالشی به وجود آورده که بزرگواران در معدن برای تهیه سوخت در سامانه سدف ، محرومیت از تسهیلات بانکی ، تامین مواد اولیه و مواد دیگر دچار مشکل می‌شوند به همین جهت به جهت یکنواختی از نقطه نظرات دوستان استفاده می‌کنیم تا مصوبه‌ای داشته باشیم باید این مسئله در سطح ملی اصلاح گردد و بعد از گفتگو در شورا پیشنهاد می‌شود در مرکز پیگیری شود و تسهیلگری صورت گیرد

آقای کلیچ مسئول دبیرخانه ستاد قاچاق کالا :

بسم الله الرحمن الرحيم با عرض سلام و صبح بخیر و عرض تشکر خدمت آقای همتیان و تمام افراد حاضر در جلسه . بحثی که مطرح شد تقابل دو مصوبه هیئت دولت است . معدنی که در واقع برای واحد های کانی ها و فرآوری های معدنی هستند در سال های گذشته به جهت شعار سال جهش تولید که مقام معظم رهبری نامگذاری کرده بودند برابر ماده ۹۰ قانون اجرایی نیاز به جواز تاسیس ندارند و باید همانجا جهشی کار را شروع کنند و در قسمت شرق کشور انجام دادند اما رفته رفته دچار مشکلاتی شدند برای صادرات محصولات شان . برای دریافت سوخت به ویژه در مناطق محروم که نیاز به سوخت مثل نفت گاز داشتند اما پروانه بهره برداری نداشتند . در عمل نمی‌توانستند کاری انجام دهند ، صادرات نمی‌توانند انجام دهند ، تسهیلات نمی‌توانند دریافت کنند . برابر این قانون اما بررسی که شد نتوانستند و مضمون قانون ۹۰ هستند یک سوم آنها برای تحویل زمین و مابقی آنها کارهایشان در ادارات مانده و خودشان پیگیری نکردند . شرکت نفت نیاز به مجوز کمیسیون دارد که با حضور استاندار آن را به صورت موردی مطرح کردیم که معادن تعطیل نشوند و در سال ۹۶ دوستان صمت زحمت کشیدند ۳۷ مورد را به ما اعلام کردند که مضمون ماده ۹۰ هستند . مابقی هم کارهایشان را خودشان پیگیری نکردند. با این کار می‌توان بیش از سه هزار و دویست اشتغال ایجاد شود و مقرر شد که در این کمیسیون مغایرت این دو قانون و این مصوبه حل شود که نیاز به مجوز بهره برداری ندارد و مصوبه تیر ماه سال ۹۰ قاعدتا خیلی زمان بر است که دوستان فرمودند محدوده معدنی که به آنها داده شده واگذاری جدید زمینی وجود نداشته باشد ایراداتی در این زمینه وجود داشت . مقرر به

جمع‌بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی)

به تاریخ

1400/05/11



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی اتاق بازرگانی واگذار شود تا فرایند اصلاح قوانین پیشنهاد کارشناسی داده شود که این دو قانون که ضمانت اجرایی دارد اما همدیگر را نفی می کند اصلاح شود .

آقای تشریفی ، نماینده صمت :

عرض سلام خدمت حضار محترم ؛ کلیات موضوع را شما فرمودید بر اساس ماده ۹۰ قانون معادن واحدهای تولیدی می توانند تاسیسات فرآوری را در معدن راه اندازی کنند به شرطی که طرحشان مصوب شود در طرح ارائه شده توسط بهره‌برداران کلیات موضوع از نظر فنی توجیه اقتصادی بررسی می شود و باید از ارگانهای ذیصلاح مجوز گرفته شود وقت هایی که قبلاً گرفته شده یک محدوده با کاربری معدنی یا تاسیسات همگی باید تعریف و مجوزها جداگانه دریافت شود به منزله جواز است که واحد دریافت می کند و همه ارگان های دولتی باید همکاری های لازم را با این واحد انجام دهند و از سال ۹۰ این کار انجام شده در مناطق محروم و دورافتاده این تاسیسات بنا شده و شروع به فعالیت کرده است از گرفتن جواز تاسیس سرمایه گذاری را شروع می کند و برای بهره برداری بر اساس واحد صنعتی . اینجا به مشکل برمی خورد برای گرفتن بهره برداری خارج از شهرک صنعتی ها باید ۱۷ یا ۱۸ استعلام بگیرد تا کاربری زمین گرفته شود تا امور اراضی پروانه را صادر کند پیشنهاد ما این است که این مغایرت حذف شود حتی منابع طبیعی موافقت کرد وقتی محیط زیست موافقت کرده است پروانه بهره برداری را موافقت کنند و زمین را واگذار کنند.

آقای عزیزالدین ، نماینده سازمان مدیریت و برنامه ریزی :

من احساس می کنم با یک اصلاح ساده بتوانیم این کار را انجام دهیم با توجه به اینکه در ماده ۹۰ آمده است . کسانی که در محدوده پروانه بهره برداری هستند مشکلی ندارند ولی بر اساس ماده ۹۱ این مشکل ایجاد می شود آنهایی که داخل پروانه بهره برداری هستند نیاز به استعلام ها نخواهند داشت چون خارج از محدوده عوارض به منابع طبیعی و محیط زیست پرداخت می شود و رعایت دستورالعملها و قوانین این مشکل برطرف می گردد .

آقای عبدوس نماینده اداره کل منابع طبیعی :

ماده ۹۹ اجرایی عزیزان معدن داری که طرح ادواری دارند قسمت هایی که اعلام شده جواز نیاز نیست و بحث سوء جواز نیست اگر ماده معدنی تمام شد آن معدن باید تعطیل شود بنابراین جواز تأسیس در این شرایط نمی تواند تایید شود و سوختی که تقاضا می کنند پذیرفته نمی شود وقتی که معدن ماده معدنی دارد این قضیه تایید می شود و بعد از آن مورد تایید نیست در ماده ۹۰ تاکید شده که بعد از اتمام ماده معدنی معدن باید تعطیل شود .

آقای تشریفی ، نماینده صمت :

در قانون ناظر اجرایی اشاره کرده و شفاف گفته است که با ارائه طرح مصوب وقتی پروانه صادر شد جواز تاسیس محسوب می شود یعنی ما در این فرآیند قانونی یک بار جواز تاسیس را صادر می کنیم بر اساس کاربری ها و واگذاری زمین و قراردادی که منابع طبیعی منعقد کرده است و استعلام محیط زیست برای مراحل اولیه که ارائه کرده است و طرح مصوب که پروانه معدنی صادر شده و جواز تلقی شده و نهایتاً زمین را گرفته و قرارداد زمین را نبستند و می خواهد برای بهره برداری اقدام کند برای



بهره برداری دوباره می فرستیم به کمیسیون زیربنایی که با این شرایط متاسفانه سرمایه گذار دچار مشکل گردیده است .

آقای عبدوس نماینده اداره کل منابع طبیعی :

اشاره کردند که استعمال از محیط زیست میگیرند ما مواردی هم داشتیم که از ماده ۹۰ که از محدوده معدنی بوده جواز صادر شده و کارخانه فرآوری احداث شده و ما مجبور به درگیری با واحد شدیم از طرفی هم قانون هوای پاک هرگونه احداث توسعه تغییر خط صنعتی و معدنی مستلزم جواز محیط زیست است لذا ما مشکلاتی داریم عوارض زیست محیطی یک معدن محدود به منطقه خود نیست و موارد متعددی دارد تمهیدات محیط زیستی خود را باید داشته باشد دوستان یادآوری می کنند باید شفاف سازی شود من به نظرم اینکه باید بازه زمانی مشخص شود استعمال ها را حذف نکنیم در این صورت هم قانون را رعایت کردیم هم مشکلات را رفع می کنیم

آقای فرخی ، نماینده محیط زیست :

در بحث زیست محیطی برای معادن استعمال از محیط زیست و محدوده های چهارگانه باید صورت بگیرد و برای واحدهای فرآوری هم باید استعمال صورت بگیرد در چارچوب قانونی اما برای صدور جواز تاسیس این کار را خراب میکند نام کاربری که مشخص است محدوده معدنی از منابع طبیعی گرفته شده است مرحله بعد برای تاسیسات از منابع طبیعی برای واحد ترابری کار انجام شده . بحث محیط زیست متن طبق ضوابط برای بهره برداری فرایند ها انجام شده و ماده ۹۰ و ۹۱ همه چیز مشخص است . کاربری زمین هم که مشخص است پروسه ای که برای این کارها انجام می شود برای تعیین کاربری زمین تبصره ۲۱ یا واگذاری زمین این دوباره کاری ها برای بهره برداری مشکلاتی ایجاد کرده است .

آقای حیدریان ، نماینده امور مالیاتی :

بنده میخواستم یک مورد را عرض کنم در مورد سامانه پنجره واحد زمین که گفتن تنها درگاه ارتباطی متقاضیان درخواست زمین محسوب می شود کلیه دستگاههای اجرایی ارائه دهنده صرفاً به این دستگاه نسبت به ثبت درخواست اقدام نمایند و از طرف دیگر عنوان شده که دادستانی کل کشور موظف است پس از معرفی حسب اعلام متولی پروژه از مسئولان دستگاه های اجرایی از اجرای مفاد مصوبه خودداری نمودند بر اساس دستورالعمل اعلام شده اعلام نمایند کلیه مواردی که در زمینه از طریق این سایت صورت بگیرد .

آقای محبوبی - مشاور امور صنایع اتاق :

ما میخواستیم کارگروه مون به صورت زیربنایی نرود و نظر دوستان به همین صورت است یا ماده ۹۰ به صورت کلی منحل شود یا ملقی شود یا ماده ۹۰ باشد احصا شود و برابر آن بند ۵ مصوبه هیئت وزیران نیاز به زیربنایی شدن نباشد و تمام جهات را ببینیم چه برای فرآوری چه برای زیست محیطی .

آقای همتیان سرپرست شورای گفتگو :

ما فراتر از قانون نمی توانیم کار کنیم ، در جایی که قانون مشخص کرده واگذار کردن معدن استعمال ها انجام می گیرد و پنجره واحد خلاف قانون عمل نمی کند استعمال ها در پنجره قانون ها به صورت متمرکز بررسی می گردد آنها مشمول ماده



۹۰ هستند جواز تاسیس گرفتن و کارهای زیربنایی انجام گرفت انجام دادند و آماده سازی زیربنایی را طی کردند . موقعی که معدن را می خواهند واگذار کنند و قانونگذار مشخص کرده استعمال ها را می گیرند و در پنجره واحد آیین نامه ها به صورت دقیق بررسی می شود . ایرادی که وجود دارد بین آیین نامه اجرای معدن و آیین نامه اراضی قابل واگذاری که حد نصاب شان مشخص نباشد و اجحاف در حق معدن و به تامین زیرساخت هاست برای تامین آب و برق و گاز با توجه به نیاز واحد که از این به بعد خیلی سختگیرانه است آنهايي که مشمول ماده ۹۰ هستند کارهای زیربنایی انجام شد و الان آماده گرفتن جواز اند و جایی که عنوان می کند زیربنایی ذکر می کند به استثنای ماده ۹۰ قانون اجرایی نیاز نیست که کارگروه به مفاد ۲۱ گانه استناد کند و مشکل ما قطعاً حل می شود مسئله دیگر دوستانی که میخواهند پروانه بهره برداری بگیرند برای پروانه بهره برداری جداگانه می گیرند ما در زیرساخت ها مشکل داریم . واحدی داریم که تمام کار انجام شده اما برای تامین آب دچار مشکل است و ای کاش از قبل تبدیل می شد فلسفه کارگروه فناوری تعیین کاربری است و واگذاری زمین نیست .

آقای تشریفی ، نماینده صمت :

یک مشکل این هست ، در همین قانون موجود یعنی همین ماده ۹۰ گفته خارج از محدوده گفت کارها انجام شود اما اینکه داخل داریم انجام می دهیم . ما گفتیم ۵ هکتار در اختیار شماسست می توانید روی آن کار را انجام دهید ولی اگر بخواهد کار جدیدی را دوباره شروع کند دوباره باید از نو انجام دهد این واقعاً اشتباه است و دوره تسلسل است که باید اصلاح شود و آنجا که میخواهد احداث کند مغایرت دیگری در قانون دارد . مستحضرد که داخل شهر با شهرداری است و روستا جواز با دهیاری مرجع صدور پروانه با بنیاد مسکن و خارج از شهر و روستا باید از بخشداری استعمال بگیرند . از طرف دیگر بخشداری ها استعمال می کنند محیط زیست و منابع طبیعی نباید به آن ایراد بگیرند اگر هم جواز نگیرند بخشداری رای بر تخریب یا جریمه می دهند و اگر میخواهید پیش نویس تهیه بفرمایید که داخل محدوده ای که قبلاً داده شده احصا شود ماده ۹۰ نرود

آقای همتیان سرپرست شورای گفتگو :

ما ۱۱ هزار قانون داریم که ۷ هزار تای آن در تقابل است این جزء همان تعاریف است در ماده ۹۰ نوشته شده اگر قرار باشد کمک شود به سرمایه گذار که کارش تسهیل پیدا کند و به منظور همین کار است و کمک به سرمایه گذار .

با کسب اجازه از دوستان و تشکر از پیشنهادات و اظهار نظرات امیدوارم این جمع بندی گرهی از مشکلات مجموعه در این بخش قرار می گیرند حل شود این نظر جمع بندی شده را به نظر شورای گفتگو خواهیم برد استعلامات گرفته خواهد شد بحث ساخت که مجوز ساخت برای مراحل آن طی شده و مرجع ساخت مجدد آن هزینه آن را گرفته شده و جانمایی اولیه گرفته شده .

آقای همتیان در خاتمه جلسه با سپاس از حاضرین جمع با صلوات بر محمد و آل محمد به جلسه شورا خاتمه داد.

1. پیشنهاد میگردد جهت رفع مغایرت موجود ، در متن ماده 5 آیین نامه نصاب اراضی قابل واگذاری پس از کلمه متقاضی (باستثناء مشمولین ماده 90 آیین نامه اجرایی قانون امور معادن) اضافه گردد.

پیشنهادات



<p>2. واگذاری زمین مورد نظر به واحدهای مشمول ماده 90 آئین نامه اجرایی قانون امور معادن از سوی کمیسیون های مربوطه بلامانع می باشد .</p> <p>3. با عنایت به اینکه در طرح بهره برداری احداث واحد مصوب و میزان و مکان احداث واحد با مختصات جغرافیایی مشخص و به واحد اعلام میگردد لذا در زمان صدور پروانه ساختمان از سوی مراجع ذیربط، نیاز به استعلام از دستگاههای اجرایی نمی باشد.</p>	
<p>بر اساس ماده 90 آئین نامه اجرایی قانون امور معادن مصوبه مورخ 1392/04/08 " بهره برداران معادنی که احداث واحد کانه آرای، فرآوری و صنایع معدنی حسب درخواست آن ها در طرح بهره برداری به تصویب برسد، نیازی به صدور جواز تاسیس برای آنها نیست و مجازند در محدوده پروانه مربوط، نسبت به ایجاد واحد مذکور اقدام و دستگاههای اجرایی موظفند با این قبیل بهره برداران نظیر سایر دارندگان جواز تاسیس رفتار کنند. این قبیل بهره برداران مشمول حمایت ها و مشوق های دولت خواهند بود.</p> <p>از طرفی باستناد ماده 5 آئین نامه نصاب اراضی قابل واگذاری به فعالیت های مختلف در خارج از حریم شهرها و روستاها به شماره 42849/ت/79529 مورخ 1390/04/15 " دستگاههای صادر کننده جواز تاسیس یا موافقت اصولی موظفند ضمن درج الزامات اجرای طرح از قبیل تعیین کاربری، ضوابط زیست محیطی موضوع بند "الف" ماده (192) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران _ مصوب 1389_ اخذ پروانه ساختمانی و اتمام بنا در جواز صادره به عنوان ضوابط و تعهدات مجری طرح موارد زیر را در زمان درخواست صدور جواز تاسیس یا موافقت اصولی از متقاضی اخذ نمایند:</p> <p>3- کروکی دقیق زمین با مختصات جغرافیایی محدوده مورد نظر.</p> <p>4- موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهر سازی استان ها برای اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها قبل از موافقت و تصویب کمیسیون های واگذاری اراضی.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>